

安全理事会

Distr.: General
21 January 2019
Chinese
Original: English

安全理事会第 2451(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本说明是根据安全理事会第 2451(2018)号决议第 7 段提交的，安理会在该段中请秘书长按照各方要求，每周报告该决议的执行进展情况，包括各方违反承诺情况，直至另行通知为止。本报告所述期间为 2019 年 1 月 12 日至 18 日。

二. 荷台达市与荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港局势

A. 监测荷台达停火情况

2. 在本报告所述期间，双方继续指控对方违反停火。指称事件最常报告的发生地是荷台达省南部前沿地区，从东部胡塞武装控制的地区到西部沿海地带也门政府控制的领土的主要道路沿线，以及在荷台达市各方争夺地区。大多数指称事件涉及有直接和间接交火的交战。

3. 位于荷台达市南部的 Durayhimi 区仍然是大多数指称事件所在地。Durayhimi 受到双方竞夺，双方控制着荷台达市道路沿线部分地区。Tuhayta'、Al-Jah 和 Hays 区也是几起指称事件的发生地。荷台达市 1 月 12 日至 14 日的交火情况有所增加，先遣队人员注意到 1 月 13 和 14 日晚有大量炮火，其来源和目标地区无法立即得到核实。联络和协调机制正与各方接触，以开展冲突降级努力。重新部署协调委员会主席还在与各委员会代表团举行的双边会议上讨论了这一情况，并继续向各方强调限制部队和履行承诺的要求。

B. 重新部署部队

4. 委员会主席向各方提出了关于第一阶段重新部署的过渡性建议。该提案所含建议涉及从各个港口以及从荷台达-萨那公路沿线各个阵地重新部署部队的距离，从而建立一个释放人道主义设施和行动的缓冲区。1 月 12 日和 13 日以及 1 月 16 日和 17 日，委员会主席穿梭于各方之间，就第一阶段重新部署听取反馈意见并讨论备选建议。

19-01014 (C) 230119 240119





5. 除了关于重新部署的讨论外，双方还以书面形式向主席确认了为进入红海面粉加工厂提供便利的承诺，该厂有 51 000 吨食品，足够 350 万人食用一个月。几个月前，由于也门政府和胡塞武装之间的敌对行动逼近了这座城市，因而，无法进入红海面粉加工厂和其他人道主义设施。今后几天，主席及其团队将为各方和人道主义伙伴提出一项计划，说明如何进入该地区，并在商品超过保质期、不适合人食用之前予以取回。

C. 加强联合国派遣人员驻在

6. 截至 1 月 18 日，驻地协调员办公室和联合国开发计划署都在荷台达建立了实地存在。联合国也门核查和视察机制的 8 名监测员收到了签证，准备部署到各个港口，其住宿有待确认。

7. 荷台达的住宿仍然是一个制约因素。尽管如此，联合国国家工作队正在与地方当局合作，迅速扩大为联合国人员提供住所的备选方案。此外，一艘最多可容纳 100 名乘客的船只将签约 6 个月，以满足临时住宿需求。

三. 人道主义局势和准入

8. 据报道，荷台达或也门其他地区的总体人道主义援助准入情况没有改善。

9. 1 月 11 日，紧急救济协调员从中央应急基金拨款 3 200 万美元，用于支持关键服务，以扩大也门救生人道主义应急行动的规模。这笔基金拨款可以让世界粮食计划署增加人道主义后勤行动，包括为此增加人道主义空运货物，运送更多人道主义工作人员，在荷台达等地提供更多住宿空间，扩大紧急电信。这将支持参与也门各地人道主义救济行动的联合国机构和非政府组织的工作。2018 年 12 月，人道主义组织向创纪录的 950 万人提供了粮食援助。人道主义组织的目标是，通过扩大行动规模，在 2019 年达到每月 1 200 万人。

10. 在本报告所述期间，商船继续在荷台达和萨利夫港口卸货。由于也门政府发布指令，拉斯伊萨港口自 2017 年 6 月以来一直处于关闭状态。1 月 14 日，联盟应也门政府的请求，根据 2018 年第 75 号法令，拒绝了一艘载有 23 959 吨燃料的商船。1 月 14 日，联合国也门核查和视察机制在吉布提检查了该船只，在没有发现第 2216(2015)号决议第 14 段所列违禁材料后，给予了过关许可。1 月 16 日，也门政府为该船签发了许可证，联合国也门核查和视察机制正在等待联盟就此发出正式通知。

11. 1 月 14 日，核查和视察机制又检查了一艘商船。核查和视察机制在吉布提检查了该船，在没有发现第 2216(2015)号决议第 14 段所列违禁材料后，同日给予了过关许可。该船目前正在前往荷台达港口。截至 1 月 17 日，计划在吉布提港检查 4 艘船只。

12. 在整个报告所述期间，也门里亚尔的兑换率仍是 1 美元兑 525 里亚尔。

四. 交换囚犯

13. 在本报告所述期间，秘书长也门问题特使办公室继续与各方合作，以最后核实被拘留者和囚犯名单。1 月 16 日和 17 日，双方在安曼会晤了特使办公室和红十字国际委员会，评估迄今为止的执行情况，讨论信息核实情况和后勤安排，以推动落实交换程序。各方为支持核实进程对清单提出了更多意见，并同意对更新的意见作出回应。

14. 双方决定成立一个尸体和遗骸委员会，该委员会将尽快在萨那或萨尤恩开会，计划交换尸体和遗骸。

五. 塔兹局势

15. 与联合委员会各方的双边讨论尚未进行，尽管原定于 1 月初进行讨论。在联合国的参与下，特使办公室继续与各方保持联系，组织这些会议，作为包括双方在内的委员会联席会议之前的一个步骤。特使办公室还与也门伙伴和国际伙伴合作，确定加强民间社会参与的方式，以支持关于塔兹的谅解声明。

六. 意见

16. 虽然也门政府和胡塞武装仍表示致力于《斯德哥尔摩协议》，但在执行该《协议》的各个方面、包括脆弱的停火方面难以取得进展。我的特使和重新部署协调委员会主席努力在双方之间建立信任，由于这场旷日持久的冲突，双方仍缺乏信任。我敦促双方领导人采取步骤克服障碍，与联合国开展建设性合作，执行《斯德哥尔摩协议》。我们不要忘记，在瑞典举行的会议是两年半来也门政府和胡塞武装领导人第一次聚在一起促进也门人民的利益。我敦促他们坚持到底，搁置军事目标，为紧急救生人道主义行动提供便利，并致力于找到解决也门冲突的政治解决办法。

17. 过去这一周，安全理事会第 2452(2019)号决议设立了联合国支助团，为《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》提供支助。支助团要完成任务，就需要冲突各方充分配合。迄今为止，重新部署协调委员会主席及其先遣队在行动中遇到了一些挑战。及时签发签证以及包括住宿和所需设备在内的其他行政批准，对进一步部署更多联合国人员至关重要。不受限制的准入和行动自由也至关重要。为了让重新部署协调委员会主席及其团队行动起来，当前的拖延和最后一刻让步模式不能继续下去了。

18. 我仍对当地的安全局势感到关切，我担心这将严重影响我们的行动。正如我以前报告的那样，重新部署协调委员会和联合国人员在荷台达的威胁正在增加。仅在上周，媒体有关委员会的言论无有助益，而且，有时是煽动性的。我要强调，各方负有联合国人员和资产的安全和安保责任。双方及其支持者现在必须决定是否会真诚执行《斯德哥尔摩协议》的各项规定。

19. 最后，我继续敦促安全理事会和广大国际社会团结一致，在双方共同努力执行《斯德哥尔摩协议》时继续对其施压。维持可持续停火以及从各个港口和荷台达市重新部署部队，将是朝着缓和严峻的人道主义形势及促进也门更加和平稳定的未来迈出的第一步。